



PRIM MINISTRU


romania2019.eu
Președinția României la Consiliul Uniunii Europene

1010
0407 2019

305 16.02.2019

Domnule președinte,

În conformitate cu prevederile art. 111 alin. (1) din Constituție, Guvernul României formulează următorul

PUNCT DE VEDERE

referitor la *propunerea legislativă pentru modificarea și completarea Legii educației fizice și sportului nr.69/2000*, inițiată de domnul deputat PSD Vasile Câtea împreună cu un grup de parlamentari PSD și PNL (Bp.154/2019).

I. Principalele reglementări

Propunerea legislativă vizează amendarea unor prevederi ale *Legii educației fizice și sportului nr. 69/2000, cu modificările și completările ulterioare*, instituind, în principal, în sarcina autorităților administrației publice locale obligația de a aloca fonduri din bugetul local pentru a finanța activitățile și programele sportive organizate și desfășurate de către structurile de drept public subordonate autorităților deliberative.

II. Observații

1. Implementarea soluțiilor legislative preconizate la pct. 1 și 2 ale articolului unic, prin care se instituie obligația autorităților publice locale de a aloca fonduri pentru susținerea activității sportive, are drept consecință grevarea bugetelor locale. În aceste condiții se poate pune în discuție afectarea *principiului autonomiei locale* – dimensiunea financiară – consacrat de art. 120 alin. (1) din Constituție și dezvoltat în cuprinsul

Legii administrației publice locale nr. 215/2001, republicată, cu modificările și completările ulterioare.

Astfel, potrivit art. 10 din *Legea nr. 215/2001*, „*Autoritățile administrației publice locale administrează sau, după caz, dispun de resursele financiare, precum și de bunurile proprietate publică sau privată ale comunelor, orașelor, municipiilor și județelor, în conformitate cu principiul autonomiei locale.*”

Prin Decizia nr. 442/2015¹, Curtea Constituțională a statuat următoarele: „*regimul general al autonomiei locale privește organizarea, funcționarea, competențele și atribuțiile, precum și gestionarea resurselor care, potrivit legii, aparțin comunei, orașului, municipiului sau județului, după caz, de către autoritățile administrației publice locale, autorități care soluționează și gestionează, în numele și în interesul colectivităților locale pe care le reprezintă, treburile publice, în condițiile legii.*”

Totodată, semnalăm că potrivit art. 14 alin. (5) din *Legea nr.273/2006 privind finanțele publice locale, cu modificările și completările ulterioare*, „*După aprobarea bugetelor locale pot fi aprobate acte normative cu implicații asupra acestora, dar numai cu precizarea surselor de acoperire a diminuării veniturilor sau a majorării cheltuielilor bugetare aferente exercițiului bugetar pentru care s-au aprobat bugetele locale respective.*”

De asemenea, propunerile de măsuri de la punctele 1 și 2 creează o obligație certă a autorităților administrației publice locale de a aloca fonduri din bugetele locale și pentru finanțarea programelor sportive inițiate de către structurile sportive, altele decât cele subordonate direct autorităților locale.

Față de această situație, subliniem că, potrivit art. 5 alin. (3) și (4) din *Legea nr.273/2006*, fundamentarea, dimensionarea și repartizarea cheltuielilor bugetelor locale pe ordonatori de credite, pe destinații, respectiv pe acțiuni, activități, programe, proiecte, obiective, se efectuează atât în concordanță cu atribuțiile ce revin autorităților administrației publice locale, cu prioritățile stabilite de acestea, în vederea funcționării lor și în interesul colectivităților locale respective, cât și în strictă corelare cu posibilitățile reale de încasare a veniturilor bugetelor locale, estimate a se realiza.

¹ referitoare la obiecția de neconstituționalitate a dispozițiilor Legii pentru modificarea Legii serviciilor comunitare de utilități publice nr. 51/2006

De asemenea, în conformitate cu art. 6 din legea menționată anterior, trecerea în finanțarea autorităților administrației publice locale a unor cheltuieli publice noi se face prin lege, numai cu asigurarea resurselor financiare necesare realizării acestora.

Așadar, având în vedere considerentele enunțate, era necesară redactarea textelor în sensul instituirii posibilității și nu a obligației ca autoritățile administrației publice locale, în funcție de sursele de finanțare, să aloce fonduri din bugetul local pentru a finanța activitățile și programele sportive organizate și desfășurate de către structurile de drept public subordonate autorităților deliberative.

2. Prin textul propus pentru art. 18¹ alin. (2) lit. e) din *Legea nr.69/2000* (pct. 2 din inițiativă), inițiatorii realizează distincția între centrele naționale olimpice de pregătire a juniorilor, cele de pregătire a tineretului și cele pentru înalta performanță sportivă, fără ca această soluție să fie justificată în *Expunerea de motive*. În acest context, semnalăm și inexistența oricăror criterii de diferențiere între aceste categorii de centre, ceea ce creează premisele unor vicii de neconstituționalitate în raport cu prevederile cuprinse în art. 1 alin.(5) din *Legea fundamentală* vizând obligativitatea respectării Constituției, a supremației sale și a legii în componenta sa privind claritatea și previzibilitatea.

3. În ceea ce privește textul propus pentru alin. (3) al art. 18¹ din *Legea nr.69/2000* (pct. 2 din inițiativă), referitor la finanțarea multianuală a programelor sportive, precizăm că potrivit *Normelor metodologice privind angajarea, lichidarea, ordonanțarea și plata cheltuielilor instituțiilor publice, precum și organizarea, evidența și raportarea angajamentelor bugetare și legale*, aprobate prin *Ordinului ministrului finanțelor publice nr. 1792/2002*, sunt considerate acțiuni multianuale:

- programele sau proiectele finanțate în cadrul acordurilor de împrumut care se preiau de Ministerul Finanțelor Publice, conform *Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 64/2007 privind datoria publică, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 109/2008, cu modificările ulterioare*;

- programele întocmite de ordonatorii principali de credite în conformitate cu prevederile *Ordinului ministrului finanțelor publice nr.1.159/2004 pentru aprobarea Instrucțiunilor privind conținutul, forma de prezentare și structura programelor elaborate de ordonatorii principali*

de credite în scopul finanțării unor acțiuni sau ansamblu de acțiuni, prezentate în anexa la bugetul ordonatorilor principali de credite;

- programele de investiții publice care se prezintă în anexa la bugetul ordonatorilor principali de credite;

- programele finanțate din fonduri externe nerambursabile de preaderare, precum și programele și proiectele finanțate din fonduri externe nerambursabile postaderare aferente politicii de coeziune a Uniunii Europene, politicilor agricole comune și de pescuit, precum și altor facilități și instrumente postaderare.

4. Referitor la punctele 4 și 6 din inițiativa legislativă, modificările se suprapun cu modificările propuse prin *proiectul de Lege pentru modificarea și completarea Legii educației fizice și sportului nr.69/2000 (Bp. 21/2019, Plx. 219/2019)*, adoptat de Senat și aflat, în prezent, în dezbateră Camerei Deputaților, în calitate de for decizional, și, prin urmare, nu considerăm oportună forma propusă de inițiatori.

5. Referitor la pct. 5 din inițiativa legislativă, apreciem că excluderea Comitetului Olimpic și Sportiv Român de la finanțarea din fonduri publice de la administrația publică centrală sau locală, acordate pe bază de contract, nu este oportună.

III. Punctul de vedere al Guvernului

Având în vedere considerentele menționate, **Guvernul nu susține adoptarea acestei inițiative legislative în forma prezentată.**

Cu stimă,

Viorica DANCILA
PRIM-MINISTRU

Domnului senator **Călin-Constantin-Anton POPESCU-TĂRICEANU**
Președintele Senatului